



แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕

จัดทำโดย

องค์การบริหารส่วนตำบลวังไผ่
อำเภอเมืองชุมพร จังหวัดชุมพร

คำนำ

ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันและการประพฤติมิชอบของบุคลากรภาครัฐ เป็นปัญหาที่สั่งสม ติดต่อกันมายาวนานตั้งแต่อดีตถึงปัจจุบัน ได้ส่งผลกระทบโดยตรงต่อระบบสังคม เศรษฐกิจ การเมือง และ ความมั่นคงของประเทศ รวมถึงภาพลักษณ์และความเชื่อมั่นต่อสายตาของประชาชนโดยเฉพาะองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นที่มักถูกมองจากประชาชนว่าการบริหารราชการของท้องถิ่นไม่มีความโปร่งใส มีการ ทุจริตคอร์รัปชันในองค์กร ตลอดจนบุคลากรผู้ปฏิบัติงานบางส่วนใช้อำนาจหน้าที่ประพฤติโดยมิชอบ เพื่อ หาผลประโยชน์ให้แก่ตนหรือพวกพ้อง ดังนั้น เพื่อให้ระบบราชการและการปฏิบัติงานของบุคลากรของ ภาครัฐมีความโปร่งใส และมีการดำเนินการถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบแบบแผนของทางราชการ จะต้องมีการจัดระบบการตรวจสอบและประเมินผลสัมฤทธิ์ตามมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรม และความ คุ้มค่าของการบริหารราชการ โดยต้องมีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ปรับปรุงระบบการปฏิบัติงานให้เกิด ความโปร่งใส มีประสิทธิภาพและสนับสนุนภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมในการรณรงค์ และปลูกจิตค่านิยมให้ ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของบุคลากรภาครัฐ และให้ผู้ปฏิบัติงานมีความเชื่อสัตย์ สุจริต มีคุณธรรมและจริยธรรม เพื่อให้องค์กรปราศจากการทุจริตและประพฤติมิชอบรวมทั้งปัญหาความ เสื่อมศรัทธาในการบริหารราชการ ประกอบกับนโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตตามคำสั่ง คณะกรรมการความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่องมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิ ชอบและกำหนดให้ภาครัฐต้องจัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการ ให้สอดรับกับยุทธศาสตร์ชาติว่า ด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวบรรลุผลอย่างเป็นรูปธรรม องค์การบริหารส่วนตำบลลังไผ่ จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ ขึ้น เพื่อ ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐให้เกิดผลในทางปฏิบัติ และ เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และกลยุทธ์ขององค์การบริหารส่วนตำบลลังไผ่ ให้บรรลุเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ ตามวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้

สำนักปลัด
องค์การบริหารส่วนตำบลลังไผ่

สารบัญ

หน้า

ส่วนที่ ๑ แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

| | |
|---|---|
| ๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร | ๑ |
| ๒. หลักการและเหตุผล | ๓ |
| ๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน | ๔ |
| ๔. เป้าหมาย | ๕ |
| ๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน | ๕ |
| ๖. วิสัยทัศน์ | ๖ |

ส่วนที่ ๒ รายละเอียดโครงการ/กิจกรรมแต่ละยุทธศาสตร์

| | |
|--|----|
| มติที่ ๑ การสร้างสังคมไม่ทนต่อการทุจริต | ๗ |
| มติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต | ๗ |
| มติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน | ๙ |
| มติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของอปท. | ๑๐ |

ส่วนที่ ๑

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕
องค์การบริหารส่วนตำบลวังไฝ
อำเภอเมืองชุมพร จังหวัดชุมพร

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปีงบประมาณนี้ มีวัตถุประสงค์ เพื่อต้องการป้องกันความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบร่วมกันที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปีงบประมาณนี้ แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่าง ๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้น เช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปีงบประมาณส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

๑. การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปีงบประมาณส่วนท้องถิ่น

๒. สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล

๓. สภาพการทุจริตอันเกิดจากซ่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย

๔. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม

๕. สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ

๖. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่าง ๆ

๗. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจหน้าที่และอิทธิพลท้องถิ่น

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปีงบประมาณส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้

๑. โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังคงมีซ่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒. สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สรงคนทุนนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างความร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมการทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓. การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้นโดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกล้ายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นภารຍากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔. การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ - จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้น จึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕. การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่ง ที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมการทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖. การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบร่วม คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗. มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การทำงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดា เห็นคนซื่อเป็นคนเชื่อ เห็นคนโง่เป็นคนฉลาดยอมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบุญและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

๒. หลักการและเหตุผล

องค์กรบริหารส่วนตำบลลังไғ เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานอำนาจในการปกครองและบริหารจัดการในเขตพื้นที่รับผิดชอบ เป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการให้บริการสาธารณูด้านต่างๆ ซึ่งดำเนินการแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นให้แก่คนในท้องถิ่น เป็นองค์กรที่มีความใกล้ชิดกับประชาชน และมีความเข้าใจในสภาพและรับรู้ถึงสาเหตุของปัญหาที่เกิดขึ้นภายในท้องถิ่นได้ดีกว่าหน่วยงานราชการส่วนกลาง ในการปฏิบัติงานและการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ย่อมอาจส่งผลกระทบต่อชุมชนและประเทศชาติ ซึ่งอาจมีสาเหตุจากการปฏิบัติหน้าที่หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยไม่ชอบ หรือได้ใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่เพื่อแสวงหาผลประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมาย รวมทั้งปัญหาการทุจริตคอรัปชันอันเป็นปัญหาของสังคมไทยที่เกิดขึ้นมาเป็นเวลานาน และนับวันยิ่งทวีความรุนแรงมากขึ้น ทั้งในเชิงขนาด และความ слับซับซ้อนของปัญหาทุจริต ซึ่งทางคณะกรรมการส่งเสริมฯ ได้กำหนดให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวท向การป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ ในกำหนดให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวท向การป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ เพื่อวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตได้ ประกอบกับนโยบายของ พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้แต่งตั้งนโยบายของรัฐบาลต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ได้กำหนดให้มีการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลและคณะกรรมการส่งเสริมฯ ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลและคณะกรรมการสิรากษาความสงบแห่งชาติ ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ องค์การบริหารส่วนตำบลลวังไฝ จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลลวังไฝ ทั้งนี้ได้มุ่งเน้นให้การดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลลวังไฝ เป็นไปอย่างต่อเนื่อง สร้างระบบราชการที่มีความโปร่งใส จัดระบบการตรวจสอบและประเมินผลสมทบชี้ตามมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรม ความคุ้มค่า เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ปรับปรุงระบบการปฏิบัติงานให้เกิดความโปร่งใส มีประสิทธิภาพและสนับสนุนภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมในการรณรงค์ และปลูกจิตสำนึกค่านิยมของสังคมให้ประชาชนร่วมกันต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๓. วิสัยทัศน์

“องค์การบริหารส่วนตำบลลวังไฝโปร่งใส ยึดมั่นธรรมาภิบาล ต้านการทุจริต”

๔. พันธกิจ

๑. เสริมสร้างจิตสำนึกและค่านิยม ในการปฏิบัติหน้าที่ ให้กับเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลลวังไฝ ยึดหลักธรรมาภิบาล

๒. บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อเสริมสร้าง และพัฒนาเครือข่ายด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลลวังไฝ

๓. ส่งเสริมบทบาทภาคประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๔. สร้างกลไกและพัฒนาระบบการตรวจสอบ ถ่วงดุลการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลลวังไฝ ให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ

๕. ส่งเสริม สนับสนุนการจัดการองค์ความรู้ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลลวังไฝอย่างจริงจังและต่อเนื่อง

๕. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

๑. เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต ของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลลวังไฝ

๒. เพื่อสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต โดยการเสริมสร้างจิตสำนึกและความตระหนักรู้ในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม การซัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ

๓. เพื่อให้การบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลลวังไฝ เป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้าน เมืองที่ดี (Good Governance)

๔. เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบลลวังไฝ

๕. เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลลวังไฝ

๖. เป้าหมาย

๑. ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลวังไผ่ รวมถึงประชาชนในท้องถิ่น มีจิตสำนึกรักการดูแลชุมชน และความตระหนักรู้ในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ ให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรฐานการจริยธรรม การชัดเจนแห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

๒. เครื่องมือ/มาตรการการปฎิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ

๓. โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลวังไผ่

๔. กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลวังไผ่ ที่มีเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม

๕. องค์การบริหารส่วนตำบลวังไผ่ มีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริต และประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

๗. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑. ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลวังไผ่ รวมถึงประชาชนในท้องถิ่น มีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถดำเนินการอย่างยั่งยืนและชีวิตประจำวัน

๒. องค์การบริหารส่วนตำบลวังไผ่ สามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมือง ที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

๓. ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจ รวมถึง ร่วมตรวจสอบในฐานะ พลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๔. สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของ องค์การบริหารส่วนตำบลวังไผ่ ทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๕. องค์การบริหารส่วนตำบลวังไผ่ มีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน ให้เป็นองค์การบริหารส่วนตำบลวังไผ่ต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

ส่วนที่ ๑

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ องค์การบริหารส่วนตำบลลังไผ่ อำเภอเมืองชุมพร จังหวัดชุมพร

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบร่วมปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่าง ๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้น เช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๕ ประเภท ดังนี้

๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจาก การละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล

๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย

๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม

๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ

๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการ ตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ

๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

๘) ทุจริตเวลาของทางราชการ เช่น การใช้เวลาทางราชการไปทำธุระส่วนตัว

๙) ทุจริตต่อทรัพยากรของส่วนราชการ เช่น ล้างรถยนต์ส่วนตัวโดยใช้น้ำขององค์กร ดูดฝุ่นรถยนต์ ส่วนตัวโดยเครื่องดูดฝุ่นของราชการ

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ดังนี้

๑) โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังคงมีซ่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒) สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่า สภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างความร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมการทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นภารຍาที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ - จัดจ้าง เป็นรื่องของการผูกขาด ดังนั้น จึงมีความกีดขวางของผู้ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕) การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมการทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคนแต่ในปัจจุบันพบว่าคนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมชาติ เห็นคนซื่อเป็นคนเชื่อ เห็นคนโง่เป็นคนฉลาด ยอมจะทำการทุจริตอ้างรายภูร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบุญและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

๒. หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันบัญญัติให้รัฐจะต้องให้ความเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยยึดหลักแห่งการปกครองตามเจตนาภารณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ รวมทั้งมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ ส่วนการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะทำได้เท่าที่จำเป็นตามกรอบที่กฎหมายกำหนด และต้องเป็นไปเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์สุขของประเทศโดยรวม

นอกจากนี้ตามกฎหมายว่าด้วยระบบบริการราชการแผ่นดิน กำหนดให้การบริหารราชการซึ่งรวมทั้งราชการบริหารส่วนท้องถิ่นต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน

เมื่อพิจารณาจากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้องดังกล่าวจะเห็นได้ว่าการบริหารราชการแผ่นดินที่มีองค์กรปกครองท้องถิ่น ซึ่งเป็นองค์กรหลักในการจัดการบริการสาธารณะและแก้ไขปัญหา ในระดับท้องถิ่นยังมีปัญหาหลายประการ ที่สำคัญคือปัญหาด้านการบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง และปัญหาการกำกับดูแลโดยองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย และด้วยเหตุที่ว่านี้ได้มีส่วนทำให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนหนึ่งไม่เป็นไปเพื่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง คณะกรรมการหรือพนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางส่วนมีพฤติกรรมส่อไปในทางที่เอื้อประโยชน์แก่ตนเองหรือพวกพ้องโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ ฝ่ายเดียวหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม จากสภาพปัญหาที่พบในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามสื่อสิ่งพิมพ์ หรือสื่อประชาสัมพันธ์จะพบว่าภาพลักษณ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการทุจริตคอรัปชันเป็นจำนวนมาก และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ประชาชนเกิดความไม่ไว้วางใจ การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมา

ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเร่งสร้างภาพลักษณ์ ความเชื่อมั่นให้กับหน่วยงานทั้งภายในและภายนอกองค์กร โดยเฉพาะประชาชนให้ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานการตรวจสอบการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งบุคคลที่มีส่วนสำคัญที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปลอดทุจริตหรือการทุจริตมีศีลธรรมลดน้อยลง ย่อมเกิดจากบุคลากรในองค์กรซึ่งประกอบด้วย คณะกรรมการ สมาชิก สภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการ ตลอดจนข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกๆตำแหน่ง จะต้องมีจิตสำนึกค่านิยม ทัศนคติที่ดีและยอมรับหลักคุณธรรม จริยธรรม ประกอบหลักการใช้กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับฯ

ในการบริหารหรือการปฏิบัติงาน ก่อให้เกิดความเชื่อมั่นและไว้วางใจ สร้างความประทับใจ ศรัทธาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างแน่นอน

องค์การบริหารส่วนตำบลล่วงໄผ อำเภอเมืองชุมพร จังหวัดชุมพร ซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หนึ่งที่จะเป็นตัวช่วยสร้างภาพลักษณ์ในด้านการป้องกันการทุจริตเพื่อขยายผลไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นๆ ที่ได้เข้าร่วมการเป็นเครือข่ายในด้านการป้องกันการทุจริตแล้วก็ทำให้ทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ยึดหลักการบริหารงานและการปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอย่างแท้จริง

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคม มีติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของ รัฐตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรี และเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสสีสันเที่ยมนานาอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใส่สะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนน จะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมี พฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช้ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤติมิชอบ โดยได้กำหนด ยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่นحنต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สถาบันการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปรับปรุงการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็น รูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนาرمณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะ ที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้ตระหนักรู้และให้ความสำคัญกับการ บริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืนจึงได้ดำเนินการจัดทำ แผนปฏิบัติการ การป้องกันการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๓ เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การ ปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริต อย่างแท้จริง

๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

๑. เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลลังไไฟใช้เป็นกรอบและแนวทางในการขับเคลื่อนมาตรการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลลังไไฟ
๒. เพื่อส่งเสริม/เสริมสร้างให้บุคลากร ขององค์การบริหารส่วนตำบลลังไไฟปฏิบัติราชการโดยยึดหลัก ธรรมาภิบาล หลักสัปปุริสมรรมา มีมาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรม และการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี

๓. เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตามตรวจสอบการทุจริตประพฤติ มิชอบในภาครัฐ เสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายในการติดตามและตรวจสอบการทุจริตและประพฤติ มิชอบในภาครัฐให้มีความเข้มแข็ง
๔. เพื่อให้ระบบ และกลไกในการป้องกันและตรวจสอบมีให้เกิดการทุจริต หรือการปฏิบัติหน้าที่โดย มิชอบในการปฏิบัติราชการขององค์กรบริหารส่วนตำบลลังไไฟ
๕. เพื่อให้ทุกภาคส่วนรู้เท่ากัน ร่วมคิดการป้องกันการทุจริต โดยมีการพัฒนาศักยภาพและคุณธรรม จริยธรรมของบุคลากรด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างทั่วถึง
๖. เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)
๗. เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔. เป้าหมาย

๑. ข้าราชการทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำ ลูกจ้างขององค์กรบริหารส่วนตำบลลังไไฟ ตลอดจน ประชาชน มีจิตสำนึกร่วมของความซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส เป็นธรรม การปฏิบัติงานด้วยหลักการ บริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยไม่ใช้ตำแหน่งหน้าที่ไปในทางที่มิชอบทุกฝ่าย
๒. องค์กรบริหารส่วนตำบลลังไไฟมีระบบการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและ ประพฤติมิชอบของราชการ และเจ้าหน้าที่ และสามารถจัดการกับปัญหารณีการทุจริตและ ประพฤติมิชอบได้อย่างรวดเร็ว โปร่งใส นิ่งให้ข้าราชการอื่นใช้เป็นเยี่ยงอย่างได้
๓. หน่วยงานสามารถประสานความร่วมมือในองค์กรและภายนอกองค์กรในการป้องกันและปราบปราม การทุจริต ภาครัฐ
๔. องค์กรบริหารส่วนตำบลลังไไฟสามารถพัฒนาระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม และถ่วงดุล การใช้อำนาจไม่เหมาะสม การใช้ตำแหน่งหน้าที่ส่อไปในทางทุจริต
๕. องค์กรบริหารส่วนตำบลลังไไฟพัฒนาบุคลากรผู้ปฏิบัติหน้าที่ ในการป้องกันและปราบปรามการ ทุจริตประพฤติมิชอบ
๖. เป็นอีกทางหนึ่งในการช่วยกำกับ ดูแล และสอดส่อง การปฏิบัติงานของข้าราชการทั้งฝ่ายการเมือง และฝ่ายประจำ ลูกจ้างขององค์กรบริหารส่วนตำบลลังไไฟ ไม่ให้ส่อไปในทางทุจริตและร่วมมือกับ ฝ่ายตรวจสอบภายนอก เช่น ปปช. สตง. คดค. ในการติดตามและตรวจสอบการปฏิบัติงาน

๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑. ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึง ประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการ ต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลัก เศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

๓. คณะกรรมการ/สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลลังไผ่ ข้าราชการและลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลลังไผ่ มีจิตสำนึกรักภักดิ์ต่องานเพื่อประชาชนมีความซื่อสัตย์ สุจริต ปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใส

๔. ประชาชนมีจิตสำนึกรักภักดิ์ต่องานเพื่อประชาชน เชื่อมั่นในระบบราชการที่มีประสิทธิภาพและเฝ้าระวังการทุจริตของข้าราชการทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำ ลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลลังไผ่

๕. มีระบบการควบคุมและตรวจสอบการปฏิบัติงาน เพื่อให้งานมีประสิทธิภาพและลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๖. สร้างระบบในการจัดการกับการทุจริตให้เป็นไปด้วยความรวดเร็ว

๗. พัฒนาและเสริมสร้างบุคลากรและหน่วยงานในการต่อต้านและปราบปรามการทุจริต

๘. องค์การบริหารส่วนตำบลลังไผ่ได้รับการยอมรับจากทุกภาคส่วนทั้งทางภาครัฐ ภาคเอกชน ตลอดจนประชาชนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในองค์กร

๙. สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

วิสัยทัศน์(Vision) ขององค์การบริหารส่วนตำบลลังไผ่

องค์การบริหารส่วนตำบลลังไผ่ ได้กำหนดวิสัยทัศน์ (Vision) เพื่อแสดงสถานการณ์ในอุดมคติ ซึ่งเป็นจุดมุ่งหมายความคาดหวังที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคตข้างหน้า ซึ่งจะสามารถสะท้อนถึงสภาพการณ์ของท้องถิ่นในอนาคตอย่างรอบด้าน ภายใต้การเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมด้านต่างๆ จึงได้กำหนดวิสัยทัศน์ คาดหวังที่จะให้เกิดขึ้นในอนาคต ดังนี้

★ พัฒนาคน รักษาสิ่งแวดล้อม

แก้ไขปัญหาสอดคล้องของประชาชน

เสริมสร้างความมั่นคงด้านการศึกษา

มุ่งเน้นสาธารณูปโภคพื้นฐาน

สืบสานขนบธรรมเนียมประเพณี

โปร่งใสและระบบการบริหาร

พัฒนาการท่องเที่ยวและเศรษฐกิจ

ยกมาตรฐานชีวิตเกษตรกร

เหตุการณ์การปกครอง ประชาธิปไตย ★

ส่วนที่ ๒

รายละเอียดโครงการ/กิจกรรมแต่ละยุทธศาสตร์

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕
องค์การบริหารส่วนวังไทร

| มติ | การกิจตามมติ | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ | ปี ๒๕๖๕ | หมายเหตุ |
|---|--|---|-----------------------|----------|
| | | | งบประมาณ (บาท) | |
| ๑. การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต | ๑.๑ การสร้างจิตสำนึกร่วมกับความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการ การเมืองฝ่ายบริหาร ข้าราชการการเมือง ฝ่ายสภาห้องถิน และฝ่ายประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิน | ๑.๑.๑ โครงการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล ๑.๑.๒ โครงการฝึกอบรมพัฒนาศักยภาพบุคลากร ผู้นำชุมชน สมาชิก ใช้หลักธรรมาภิบาล ๑.๑.๓ โครงการฝึกอบรมคุณธรรมจริยธรรม แก่ผู้บริหาร พนักงาน ส่วนตำบลและพนักงานจ้าง ๑.๑.๔ มาตรการ ส่งเสริมการปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิน | - ๕๐,๐๐๐ ๒๐,๐๐๐ | |
| | ๑.๒ การสร้างจิตสำนึกร่วมกับความตระหนักแก่ประชาชนทุกภาคส่วน ในท้องถิน | ๑.๒.๑ โครงการส่งเสริม ปรับปรุง ภูมิทัศน์ส่วนป่าเข้าช้า เขาม้ายัง คลองนอก คลองห้วยด้วน และสองข้างทางถนนภายในตำบล | ๑๐,๐๐๐ | |
| | ๑.๓ การสร้างจิตสำนึกร่วมกับความตระหนักแก่เด็กและเยาวชน | ๑.๓.๑ โครงการฝึกอบรมคุณธรรมจริยธรรมแก่เด็กและเยาวชนในเขตตำบลวังไทร | ๕,๐๐๐ | |
| ๒. การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต | ๒.๑ แสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร | ๒.๑.๑ โครงการถ่ายสัตย์ปฏิญาณ เนื่องในวันสำคัญต่าง ๆ | - | |

| มิติ | การกิจตามมิติ | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ | ปี ๒๕๖๕ | หมายเหตุ |
|------|--|---|----------------|----------|
| | | | งบประมาณ (บาท) | |
| | <p>๒.๒ สร้างความโปร่งใส ในการบริหารงานบุคคล ให้เป็นไปตามหลัก คุณธรรม ทั้งในเรื่อง การบรรจุแต่งตั้งโยกย้าย โอน เสื่อนตำแหน่ง/ เงินเดือน และ การ มอบหมายงาน</p> <p>๒.๓ มาตรการการใช้ ดุลยพินิจและใช้อำนาจ หน้าที่ให้เป็นไปตาม หลักการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี</p> <p>๒.๔ มาตรการจัดการ ในกรณีได้ทราบหรือรับ^{แจ้ง}หรือตรวจสอบพบ การทุจริต</p> | <p>๒.๒.๑ กิจกรรมการจัดบริการ สาธารณะและการบริการประชาชน เพื่อให้เกิดความพึงพอใจแก่ ประชาชนโดยทัดเทียมกันและไม่ เลือกปฏิบัติ</p> <p>๒.๒.๒ โครงการจ้างสำรวจความพึง พอใจของผู้รับบริการ</p> <p>๒.๒.๓ มาตรการ “ยกระดับ คุณภาพการบริการประชาชน”</p> <p>๒.๓.๑ โครงการลดขั้นตอนและ ระยะเวลาการปฏิบัติราชการ</p> <p>๒.๓.๒ โครงการให้บริการ ประชาชนในช่วงเวลาพักเที่ยง</p> <p>๒.๔.๑ มาตรการ “จัดทำข้อตกลง การปฏิบัติราชการ”</p> <p>๒.๔.๒ กิจกรรม “การจัดทำ ข้อตกลงการปฏิบัติราชการของ องค์การบริหารส่วนตำบลลังไผ่”</p> <p>๒.๔.๓ มาตรการ “ให้ความร่วมมือ^{กับหน่วยงานตรวจสอบทั้งภาครัฐ} และองค์กรอิสระ”</p> <p>๒.๔.๔ มาตรการ “แต่งตั้ง^{ผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน}</p> <p>๒.๔.๕ มาตรการ “ดำเนินการ เกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน กรณีมี บุคคลภายนอกหรือประชาชน กล่าวหาเจ้าหน้าที่ขององค์การ บริหารส่วนตำบลลังไผ่ว่าทุจริตและ ปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ โดยมิชอบ”</p> | - | |
| | | | ๕๐,๐๐๐ | |

| มิติ | การกิจตามมิติ | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ | ปี พ.ศ.๒๕๖๕ | หมายเหตุ |
|--|---|---|----------------|----------|
| | | | งบประมาณ (บาท) | |
| ๓. การส่งเสริม บทบาทและการมี ส่วนร่วมของภาค ประชาชน | <p>๓.๑ จัดให้มีและ เผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ในช่องทางที่เป็นการ อำนวยความสะดวกแก่ ประชาชนได้ มีส่วนร่วม ตรวจสอบการปฏิบัติ ราชการตามอำนาจ หน้าที่ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นได้ ทุกขั้นตอน</p> <p>๓.๒ การรับฟังความ คิดเห็น การรับและ ตอบสนองเรื่อง ร้องเรียน/ร้องทุกข์ของ ประชาชน</p> <p>๓.๓ การส่งเสริมให้ ประชาชนมีส่วนร่วม บริหาร กิจการของ องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น</p> | <p>๓.๑.๑ กิจกรรม “การออกระเบียบ จัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของ องค์การบริหารส่วนตำบลลังไไฟ”</p> <p>๓.๑.๒ มาตรการ “เผยแพร่ข้อมูล ข่าวสารที่สำคัญและหลากหลาย</p> <p>๓.๑.๓ มาตรการ “จัดให้มีช่องทางที่ ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของ องค์การบริหารส่วนตำบลลังไไฟ”</p> <p>๓.๑.๔ จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์และ ทำตู้รับความคิดเห็น</p> <p>๓.๒.๑ โครงการจัดประชาคม แผนพัฒนาตำบล</p> <p>๓.๒.๒ กิจกรรม รายงานผล การตรวจสอบข้อเท็จจริงให้ผู้ ร้องเรียน/ร้องทุกข์รับทราบ</p> <p>๓.๓.๑ มาตรการแต่งตั้ง[*] คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำ แผนพัฒนาตำบลฯ</p> <p>๓.๓.๒ ประชุมประชาคมหมู่บ้าน และประชาคมตำบล ประจำปี</p> <p>๓.๓.๓ การส่งเสริมและสนับสนุน การจัดทำแผนชุมชน</p> <p>๓.๓.๔ มาตรการแต่งตั้งตัวแทน ประชาคมเข้าร่วมเป็น[*] คณะกรรมการตรวจรับงานจ้าง</p> <p>๓.๓.๕ กิจกรรมการประเมินผลการ ปฏิบัติราชการขององค์การบริหาร ส่วนตำบลลังไไฟ</p> | ๒๐,๐๐๐ | |

| มติ | การกิจตามมติ | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ | ปี พ.ศ.๒๕๖๔ | หมายเหตุ |
|--|--|--|------------------|----------|
| | | | งบประมาณ (บาท) | |
| | | ๓.๓.๖ มาตรการตรวจสอบ โดยคณะกรรมการประเมินผลการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีขององค์กรบริหารส่วนตำบลวังไผ่ | - | |
| ๔. การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | ๔.๑ มีการจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายในตามที่คณะกรรมการตรวจสอบเงินแผ่นดินกำหนด | ๔.๑.๑ โครงการจัดทำแผนการตรวจสอบภายในประจำปี ๔.๑.๒ โครงการจัดทำรายงานการควบคุมภายใน ๔.๑.๓ กิจกรรมติดตามประเมินผลการควบคุมภายใน ๔.๑.๔ มาตรการติดตามประเมินผลระบบควบคุมภายในองค์กรบริหารส่วนตำบลวังไผ่ | - - - - | |
| | ๔.๒ การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติหรือการบริหารราชการ ตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้ | ๔.๒.๑ กิจกรรมการรายงานผลการใช้จ่ายเงินให้ประชาชนได้รับทราบ ๔.๒.๒ กิจกรรมการจัดหาคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างจากตัวแทนชุมชน ๔.๒.๓ โครงการอบรมกรรมการตรวจสอบจ้าง จัดซื้อจัดจ้าง | - - - | |
| | ๔.๓ การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น | ๔.๓.๑ โครงการพัฒนาศักยภาพการบริหารจัดการท้องถิ่นด้านการปกครองระบอบประชาธิปไตย ๔.๓.๒ กิจกรรมการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพสมาชิกสภาท้องถิ่น | - - | |

| มติ | การกิจตามมติ | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ | ปี ๒๕๖๕ | หมายเหตุ |
|-----|--------------|--|----------------------------|----------|
| | | | งบประมาณ (บาท) | |
| | | <p>๔.๓.๓ กิจกรรมส่งเสริมสมาชิกสภาท้องถิ่นให้มีบทบาทในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของฝ่ายบริหาร</p> <p>๔.๓.๔ กิจกรรมการมีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานของสมาชิกสภาองค์กรบริหารส่วนตำบลฯ</p> <p>๔.๔.๑ เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต</p> | - - - - - - | |

ส่วนที่ ๒

รายละเอียดโครงการ/กิจกรรมแต่ละยุทธศาสตร์

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕
องค์การบริหารส่วนตำบลลังไไฟ

| มิติ | การกิจตามมิติ | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ | ปี ๒๕๖๕ งบประมาณ (บาท) | หมายเหตุ |
|-------------------------------------|---|---|------------------------------|----------|
| ๑.การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต | ๑.๑ การสร้างจิตสำนึกรักและความตระหนักรักบุคคลากรทั้งข้าราชการ การเมืองฝ่ายบริหาร ข้าราชการการเมือง ฝ่ายสภาพห้องถิน และฝ่ายประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิน | ๑.๑.๑ โครงการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล ๑.๑.๒ โครงการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมในการป้องกันการทุจริต ๑.๑.๓ มาตรการ “ส่งเสริมการปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลลังไไฟ” ๑.๑.๔ กิจกรรม “ให้ความรู้เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนให้กับบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลลังไไฟ” | ๕,๐๐๐ ๕,๐๐๐ - | |
| | ๑.๒ การสร้างจิตสำนึกรักและความตระหนักรักประชาชนทุกภาคส่วน ในท้องถิน | ๑.๒.๑ โครงการให้ความรู้ทางด้านกฎหมายแก่ประชาชน ๑.๒.๒ กิจกรรมปลูกต้นไม้เพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียว ลดภาวะโลกร้อนในเขตพื้นที่ตำบลลังไไฟ ๑.๒.๓ โครงการสร้างอาชีพ สร้างรายได้ ตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง | - - | ๒๐,๐๐๐ |
| | ๑.๓ การสร้างจิตสำนึกรักและความตระหนักรักเด็กและเยาวชน | ๑.๓.๑ โครงการสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคมให้เด็กและเยาวชนองค์การบริหารส่วนตำบลลังไไฟ (โตไปไม่โถง) ๑.๓.๒ กิจกรรม “การจัดทำสมุดบันทึกความดีของศูนย์พัฒนาเด็กในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลลังไไฟ” ๑.๓.๓ โครงการอนุรักษ์และพัฒนาสิ่งแวดล้อมของศูนย์พัฒนาเด็กในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลลังไไฟ | ๕,๐๐๐ - | |
| มิติที่ ๑ | รวม | ๑ มาตรการ ๒ กิจกรรม ๓ โครงการ | ๓๕,๐๐๐ | |

| มติ | การกิจตามมติ | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ | ปี พ.ศ.๒๕๖๕ งบประมาณ (บาท) | หมายเหตุ |
|---|---|--|-----------------------------------|----------|
| ๒. การบริหาร ราชการเพื่อ ป้องกันการทุจริต | ๒.๑ แสดงเจตจำนงทาง การเมืองในการต่อต้าน การทุจริตของผู้บริหาร | ๒.๑.๑ กิจกรรม “ประกาศเจตจำนงต่อต้านการทุจริต ของผู้บริหารองค์กรบริหารส่วนตำบลวังไฝ” | - | |
| | ๒.๒ มาตรการสร้าง ความโปร่งใสในการ ปฏิบัติราชการ | ๒.๒.๑ มาตรการ “สร้างความโปร่งใสในการบริหารงาน บุคคล” ๒.๒.๒ กิจกรรม “ควบคุมการเบิกจ่ายเงินตามข้อบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปี” ๒.๒.๓ กิจกรรม “การจัดบริการสาธารณูปโภคและ บริการประชาชนเพื่อให้เกิดความพึงพอใจแก่ประชาชน โดยทัดเทียมกันและไม่เลือกปฏิบัติ” | - - - | |
| | ๒.๓ มาตรการการใช้ ศักยภาพและใช้สำนัก หน้าที่ให้เป็นไปตาม หลักการบริหารกิจการ บ้าน เมืองที่ดี | ๒.๓.๑ โครงการลดขั้นตอนและระยะเวลาการ ปฏิบัติงาน ๒.๓.๒ มาตรการ “การมอบอำนาจอนุมัติ อนุญาต สั่ง การ เพื่อลดขั้นตอนการปฏิบัติราชการ” ๒.๓.๓ มาตรการมอบอำนาจของนายกองค์กรบริหาร ส่วนตำบลวังไฝ | - - - | |
| ๒. การบริหาร ราชการเพื่อ ป้องกันการทุจริต | ๒.๔ การเชิดชูเกียรติแก่ หน่วยงาน/บุคคลในการ ดำเนินกิจการการ ประพฤติปฏิบัติตนให้ เป็นที่ประจักษ์ | ๒.๔.๑ กิจกรรม “การมอบประกาศเกียรติคุณแก่สตรี ดีเด่น ๒.๔.๒ กิจกรรม “เชิดชูเกียรติประชาชนผู้มีจิต สาธารณะ” ๒.๔.๓ กิจกรรมเชิดชูเกียรติประชาชนผู้ปฏิบัติตาม ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง | ๕,๐๐๐ ๑๐,๐๐๐ ๑๐,๐๐๐ | |
| | ๒.๕ มาตรการจัดการ ในกรณีได้ทราบหรือรับ แจ้งหรือตรวจสอบแบบ การทุจริต | ๒.๕.๑ มาตรการ “จัดทำข้อตกลงการปฏิบัติราชการ” ๒.๕.๒ มาตรการ “ให้ความร่วมมือกับหน่วยงาน ตรวจสอบทั้งภาครัฐและองค์กรอิสระ ๒.๕.๓ มาตรการ “แต่งตั้งผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่อง ร้องเรียน” ๒.๕.๔ มาตรการ “ดำเนินการ เกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน กรณีมีบุคคลภายนอกหรือประชาชนกล่าวหาเจ้าหน้าที่ ขององค์กรบริหารส่วนตำบลวังไฝ ว่าทุจริตและปฏิบัติ ราชการตามอำนาจหน้าที่โดยมิชอบ” | - - - - | |
| มติที่ ๒ | รวม | ๗ มาตรการ ๖ กิจกรรม | ๒๕,๐๐๐ | |

| มติ | การกิจตามมติ | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ | ปี ๒๕๖๕ งบประมาณ (บาท) | หมายเหตุ |
|---|---|---|------------------------------|----------|
| ๓.การส่งเสริม บทบาทและการมี ส่วนร่วมของภาค ประชาชน | ๓.๑ จัดให้มีและ เผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ในช่องทางที่เป็นการ อำนวยความสะดวกแก่ ประชาชนไม่มีส่วนร่วม ตรวจสอบการปฏิบัติ ราชการตามอำนาจ หน้าที่ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นได้ ทุกชั้นตอน | ๓.๑.๑ มาตรการ “ปรับปรุงศูนย์ข้อมูลข่าวสารของ องค์การบริหารส่วนตำบลวังไไฟให้มีประสิทธิภาพมาก ยิ่งขึ้น ๓.๑.๒ มาตรการ “เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่สำคัญและ หลากหลาย” ๓.๑.๓ มาตรการ “จัดให้มีช่องทางที่ประชาชนเข้าถึง ^๑ ข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลวังไไฟ” | - - - | |
| | ๓.๒ การรับฟังความ คิดเห็น การรับและ ตอบสนองเรื่อง ร้องเรียน/ร้องทุกข์ของ ประชาชน | ๓.๒.๑ มาตรการ “การดำเนินงานศูนย์รับเรื่องการร้อง ทุกข์ขององค์การบริหารส่วนตำบลวังไไฟ” ๓.๒.๒ มาตรการกำหนดชั้นตอน/กระบวนการเรื่อง ร้องเรียน ๓.๒.๓ กิจกรรม “รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง ให้ผู้ร้องเรียน/ร้องทุกข์รับทราบ” | - - - | |
| | ๓.๓ การส่งเสริมให้ ประชาชนมีส่วน ร่วม บริหารกิจการของ องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น | ๓.๓.๑ โครงการส่งเสริมและสนับสนุนการจัดทำแผน ชุมชน ๓.๓.๒ มาตรการ “แต่งตั้งตัวแทนประชาชนเข้าร่วมเป็น คณะกรรมการตรวจสอบงานจ้าง” ๓.๓.๓ กิจกรรม “การประเมินผลการปฏิบัติราชการ ขององค์การบริหารส่วนตำบลวังไไฟ” | ๒๕,๐๐๐ - - | |
| มติที่ ๓ | รวม | ๖ มาตรการ ๒ กิจกรรม ๑ โครงการ | ๒๕,๐๐๐ | |

| มิติ | การกิจตามมิติ | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ | ปี ๒๕๖๕ งบประมาณ (บาท) | หมายเหตุ |
|--|--|--|------------------------------|----------|
| ๔. การเสริมสร้าง และปรับปรุง กลไกในการ ตรวจสอบการ ปฏิบัติราชการ ขององค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่น | ๔.๑ มีการจัดวางระบบ และรายงานการควบคุม ภายใต้ตามที่คณะกรรมการ ตรวจสอบเงินแผ่นดิน กำหนด | ๔.๑.๑ โครงการจัดทำรายงานการควบคุมภายใน ๔.๑.๒ กิจกรรม “การติดตามประเมินผลการควบคุม ภายใน” | - - | |
| | ๔.๒ การสนับสนุนให้ ภาคประชาชนมีส่วน ร่วมตรวจสอบการ ปฏิบัติหรือการบริหาร ราชการ ตามช่องทางที่ สามารถดำเนินการได้ | ๔.๒.๑ มาตรการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วม ตรวจสอบ กำกับ ดูแลการบริหารงานบุคคลเกี่ยวกับ การบรรจุแต่งตั้ง พนักงาน ย้าย ๔.๒.๒ กิจกรรม “การรายงานผลการใช้จ่ายเงินให้ ประชาชนได้รับทราบ” ๔.๒.๓ กิจกรรม “การจัดหาคณะกรรมการ จัดซื้อจัด จ้างจากตัวแทนชุมชน” | - - - | |
| | ๔.๓ การส่งเสริมบทบาท การตรวจสอบของสถาบัน ท้องถิ่น | ๔.๓.๑ กิจกรรม “ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพสมาชิก สถาบัน.วังไผ่” ๔.๓.๒ กิจกรรมการมีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานของ สมาชิกสถาบันคุณธรรมส่วนตัวล่วงไป | ๕๐,๐๐๐ - | |
| | ๔.๔ เสริมพลังการมีส่วน ร่วมของชุมชน (Community) และ บูรณาการทุกภาคส่วน เพื่อต่อต้านการ ทุจริต | ๔.๔.๑ มาตรการเฝ้าระวัง การเฝ้าระวังโดยภาค ประชาชน ๔.๔.๒ มาตรการ “การส่งเสริมและพัฒนาเครือข่ายด้าน การป้องกันการทุจริต | - - | |
| มิติที่ ๔ | รวม | ๓ มาตรการ ๔ กิจกรรม ๑ โครงการ | ๕๐,๐๐๐ | |